

Số: 185 /BC-HĐND-B.KTXH

Quảng Điền, ngày 15 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Các tờ trình và dự thảo nghị quyết

về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các tờ trình và dự thảo nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách địa phương). Ban báo cáo HĐND huyện kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết, thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công năm 2019 qui định: *Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây: a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương; c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.*

Hiện nay, qua rà soát, kết quả thực hiện nguồn thu từ tiền đấu giá quyền sử dụng đất của huyện năm 2023 đạt rất thấp so với kế hoạch vốn đề ra và giảm mạnh so với các năm trước, dự kiến trong năm 2024, 2025 nguồn thu này vẫn chưa có dấu hiệu phục hồi và tăng trưởng khó đạt kế hoạch vốn từ nguồn thu sử dụng đất theo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2023 mà HĐND huyện đã thông qua, làm giảm tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn và hiệu quả xây dựng kế hoạch đầu tư công; đồng thời nguồn vốn đầu tư bổ sung có mục tiêu ngân sách cấp trên có sự thay đổi. Vì vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện xem xét điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại kỳ họp lần này là cần thiết và đúng quy định.

II. Về nội dung điều chỉnh, bổ sung

1. Đối với Tờ trình điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Về điều chỉnh, bổ sung nguồn vốn:

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (nguồn vốn ngân sách địa phương) đã được HĐND huyện phê duyệt tại Nghị quyết số 80/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 và đã được điều chỉnh, bổ sung 03 lần tại Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 02/7/2022; Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 và Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 theo sự điều chỉnh, bổ sung các nguồn vốn, nhất là vốn bổ sung có mục tiêu của tỉnh.

Tuy vậy, hiện nay, trên cơ sở đánh giá các nguồn vốn đầu tư công thực tế đến năm 2023 và dự kiến trong năm 2024, 2025 cho thấy nguồn thu tiền sử dụng đất giảm mạnh, các nguồn vốn bổ sung có mục tiêu của tỉnh có sự thay đổi, Ban thống nhất với việc điều chỉnh, bổ sung nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo như Tờ trình của UBND huyện. Theo đó, tổng nguồn vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 sau khi điều chỉnh là 512,856 tỷ đồng, giảm 375,315 tỷ đồng so với các nghị quyết HĐND huyện đã quyết nghị (trong đó nguồn thu tiền sử dụng đất giảm 392,050 tỷ đồng; nguồn thu tiền bán nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước giảm 28 tỷ đồng, nguồn ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu tăng 44,735 tỷ đồng).

- Về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn:

Trên cơ sở điều chỉnh giảm, bổ sung nguồn vốn, kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cũng phải được điều chỉnh giảm, bổ sung cho phù hợp theo quy định của Luật. Qua thẩm tra, Ban thống nhất với nguyên tắc ưu tiên các dự án chuyên tiếp, dự án hoàn thành và đã bàn giao đưa vào sử dụng giai đoạn 2016-2020 nhưng chưa bố trí đủ vốn; các dự án giải phóng mặt bằng xây dựng công trình và tạo quỹ đất sạch kêu gọi đầu tư...

+ *Đối với điều chỉnh giảm kế hoạch vốn:* chủ yếu liên quan đến các công trình khởi công mới, giảm vốn hỗ trợ thực hiện Nghị quyết số 04-NQ/HU và 05-NQ/HU ngày 08/12/2021 của Huyện ủy, vốn hỗ trợ xây dựng nông thôn mới nâng cao kết hợp chỉnh trang khu trung tâm xã (do giảm nguồn thu tiền đất huyện hưởng để bố trí lại cho các địa phương), giảm nguồn dự phòng. Các dự án, nhóm dự án điều chỉnh giảm nguồn vốn này sẽ tiếp tục được điều chỉnh kế hoạch vốn dựa trên kết quả thu tiền sử dụng đất trong năm 2024, 2025.

Đồng thời, có 08 công trình, dự án¹ đình hoãn, không bố trí kế hoạch vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban nhận thấy đây là những công trình có tính cấp thiết thấp hơn các dự án còn lại trong kế hoạch đầu tư công, Ban thống nhất với sự cắt giảm này và đề nghị HĐND, UBND huyện xem xét bổ sung, bố trí nguồn vốn khi nguồn thu được đảm bảo, ưu tiên đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030.

+ Đối với các công trình, dự án bổ sung kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025: UBND huyện trình bổ sung 05 dự án², qua thẩm tra, Ban nhận thấy đây là những dự án cần thiết, quan trọng, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế-xã hội của địa phương, đáp ứng nguyện vọng của cử tri trên địa bàn huyện, đảm bảo mục tiêu đầu tư của nguồn bổ sung có mục tiêu của ngân sách Trung ương và tỉnh. Các dự án này đã được HĐND huyện xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư, đảm bảo điều kiện để bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn theo qui định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

2. Đối với Tờ trình điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023

Trên cơ sở kết quả thu tiền đấu giá đất 6 tháng đầu năm, đồng thời rà soát, đánh giá, dự kiến nguồn đầu giá đất 6 tháng còn lại của năm 2023, UBND huyện đã trình HĐND huyện phê duyệt điều chỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại Nghị quyết số 07/NQ-HĐND, ngày 19 tháng 7 năm 2023. Theo đó, điều chỉnh nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2023 còn 54,366 tỷ đồng (giảm 54,384 tỷ đồng). Tuy vậy, đến nay, kết quả thu tiền sử dụng đất năm 2023 đạt rất thấp so với kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 đã được điều chỉnh (ước đạt 15,120 tỷ đồng). Vì vậy, Ban cho rằng việc đề nghị điều chỉnh giảm nguồn vốn đầu tư công năm 2023 như trong Tờ trình của UBND huyện là phù hợp, nhằm tăng tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn, nâng cao hiệu quả thực hiện kế hoạch đầu tư công.

¹ (1) Đầu tư hạ tầng vỉa hè, thoát nước, nâng cấp hệ thống điện chiếu sáng, cây xanh đường tỉnh lộ 4 đoạn qua Khu trung tâm xã Quảng Lợi; (2) Đầu tư hạ tầng vỉa hè, thoát nước, nâng cấp hệ thống điện chiếu sáng, cây xanh đường tỉnh lộ 4 đoạn qua Khu trung tâm xã Quảng Thái; (3) Chính trang trung tâm chợ Cồn Gai, xã Quảng Công. Hạng mục: Hệ thống thoát nước, vỉa hè, nâng cấp mặt đường, ...; (4) Đầu tư hạ tầng vỉa hè, thoát nước, cây xanh, nâng cấp hệ thống điện chiếu sáng quốc lộ 49B đoạn qua Khu trung tâm xã Quảng Ngạn; (5) Dự án Đường liên xã Quảng Vinh-Quảng Lợi nối tỉnh lộ 4, huyện Quảng Điền; (6) Đường liên xã Quảng Thành-Quảng Thọ nối tỉnh lộ 19 (giai đoạn 1), huyện Quảng Điền; (7) Trung tâm GDNN-GDTX huyện; (8) Hỗ trợ đầu tư hạ tầng thiết yếu, GPMB, ... các dự án phát triển quỹ đất khác trên địa bàn huyện

² (1) Dự án Gia cố, nạo vét sông Rào Cùn, xã Quảng Thọ, huyện Quảng Điền: tổng mức đầu tư 44.735 triệu đồng; (2) Dự án Cải tạo, sửa chữa nhà văn hóa huyện Quảng Điền: tổng mức đầu tư 3.100 triệu đồng; (3) Dự án Giải phóng mặt bằng Quốc lộ 49 đoạn qua xã Quảng Công, Quảng Ngạn: tổng mức đầu tư 4.000 triệu đồng; (4) GPMB Khu hành chính tập trung huyện Quảng Điền: tổng mức đầu tư 4.000 triệu đồng; (5) Chính trang Công viên Cồn Tộc (giai đoạn 3): tổng mức đầu tư: 9.375 triệu đồng

Đồng thời kế hoạch vốn cũng giảm tương ứng đối với những dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2023; một số dự án chuyển tiếp từ năm 2022 sang năm 2023³ cũng bị cắt giảm do không đảm bảo nguồn vốn, các dự án này sẽ được ưu tiên bố trí kế hoạch vốn trong kế hoạch đầu tư công năm 2024 để đảm bảo thời gian bố trí vốn không quá 03 năm theo quy định của Luật.

Trên đây là kết quả thẩm tra các tờ trình và dự thảo nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn vốn ngân sách địa phương), Ban Kinh tế-Xã hội HĐND huyện báo cáo HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu Ban KTXH.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Ánh Cầu

³ (1) Đầu tư hạ tầng via hè, thoát nước, cây xanh đường Nguyễn Kim Thành, đoạn từ Tổ dân phố Vân Căn đến đường vào khu công nghiệp xã Quảng Vinh; (2) Xây dựng via hè, thoát nước đường Tỉnh lộ 19, nâng cấp hệ thống điện chiếu sáng tỉnh lộ đoạn qua Khu trung tâm xã Quảng Thọ; (3) Hạ tầng khu dân cư An Gia phía Bắc Trung tâm Chính trị huyện; (4) Nhà đa năng Trường THCS Đặng Dung, thị trấn Sịa.